



URZĄD MIEJSKI  
POMORSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR TRANSPORTU DROGOWEGO

80-251 Gdańsk, Jaškowa Dolina 50  
tel.: 58 524-12-80, fax.: 58 524-12-82

Nr kontroli: WI.8164.7.2017

WPN. 2017.12.31  
8106/11  
9mm  
podpis

Gdańsk, dnia 30 listopada 2017 r.

- 072  
- 15  
05.12.2017r

Burmistrz Nowego Dworu Gdańskiego  
ul. Ernesta Wejhera 3  
82-100 Nowy Dwór Gdański

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 86 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 1907 ze zm.), w dniu 07 listopada 2017 r. Pomorski Wojewódzki Inspektor Transportu Drogowego - w ramach sprawowanego nadzoru przeprowadził kontrolę planową ~~/doraźną/ sprawdzającą\*~~ Burmistrza Nowego Dworu Gdańskiego w ~~związku z~~ protokołem kontroli/~~sprawozdaniem z kontroli\*~~ z dnia ..... r. nr .....

Wyniki kontroli zostały przedstawione w protokole kontroli ~~/sprawozdaniu z kontroli\*~~ z dnia 07.11.2017 r. nr WI.8164.7.2017

Niniejszym przekazuję Burmistrzowi Nowego Dworu Gdańskiego wystąpienie pokontrolne.

1. Stwierdzone nieprawidłowości:

W ramach przeprowadzonego nadzoru stwierdzono, iż:

W kontrolowanym okresie nie przeprowadzano analizy sytuacji rynkowej zgodnie z art. 22a ww. ustawy o transporcie drogowym.

2. Zalecenia pokontrolne:

Organ zwraca uwagę na konieczność dokonywania analizy sytuacji rynkowej zgodnie z art. 22a ustawy o transporcie drogowym. Z ustaleń Organu kontrolnego wynika, że analiza sytuacji rynkowej nie była przeprowadzana w ogóle - ani w przypadku ubiegania się o nowe zezwolenie ani w przypadku zmiany obowiązującego zezwolenia, ani zgodnie z przepisami raz w roku.

Procedura związana z udzielaniem oraz zmianą zezwolenia nakłada na organ samorządowy obowiązek przeprowadzenia odpowiedniej analizy rynkowej przed wydaniem decyzji. Analiza sytuacji rynkowej w zakresie krajowego regularnego przewozu osób wymagana jest w postępowaniu w sprawie udzielenia lub zmiany zezwolenia na linie komunikacyjne o długości do 100 km. Przedmiotowa analiza powinna zostać przeprowadzona ze szczególnym uwzględnieniem następujących kryteriów: zwiększenie pojemności pojazdów, częstotliwości kursów, zmiany godzin odjazdów z poszczególnych przystanków. Ponadto z art. 22a ust. 5 u.t.d. wynika obowiązek

przeprowadzenia analizy sytuacji rynkowej co najmniej raz w roku, przy uwzględnieniu: istniejącej komunikacji (rodzaju pojazdów, godzin ich odjazdów lub częstotliwości kursów oraz ich dostosowania do potrzeb społecznych), dotychczasowego wywiązywania się przewoźników posiadających zezwolenia z realizacji przewozów i stosowanych taryf, ewentualnych zmian w natężeniu przewozów, miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. W związku z powyższym, zaleca się przeprowadzanie analizy sytuacji rynkowej zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Organ zwraca również uwagę na konieczność zachowania odpowiedniej procedury w przypadku występowania przez przewoźnika z wnioskiem o zmianę zezwolenia w zakresie zmiany rozkładu jazdy. Aktualizacja rozkładu jazdy, zgodnie z §14 rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 10 kwietnia 2012 r. w sprawie rozkładów jazdy (Dz. U. z 2012 r., poz. 451 ze zm.) polega na potwierdzeniu aktualności obowiązującego rozkładu jazdy albo na wprowadzeniu zmian w tym rozkładzie.

Aktualizacji rozkładu jazdy przewoźnika wykonującego regularny przewóz osób dokonuje się w:

- 1) transporcie drogowym:
  - a) w przypadku planowanego wprowadzenia zmian w rozkładzie jazdy od:
    - dnia 1 marca albo
    - najbliższej niedzieli po zakończeniu rocznych zajęć dydaktyczno-wychowawczych w publicznych szkołach i placówkach artystycznych, albo
    - dnia 1 października, albo
    - drugiej niedzieli grudnia,
  - b) w najbliższą niedzielę po zakończeniu rocznych zajęć dydaktyczno-wychowawczych w publicznych szkołach i placówkach artystycznych - o ile w tym terminie przewoźnik nie planuje wprowadzenia zmian w rozkładzie jazdy.

Należy podkreślić, że aktualizacja rozkładu jazdy, stanowiącego załącznik do zezwolenia, jeżeli dotyczy zmiany godzin odjazdu lub przebiegu linii komunikacyjnej, następuje w trybie zmiany zezwolenia w drodze decyzji administracyjnej. Słusznie zauważa M. Miemiec, że gdy aktualizacja rozkładu jazdy nie dotyczy zmian w niniejszym dokumencie, zastosowanie mają przepisy art. 217 i n. k.p.a. dotyczące wydawania zaświadczeń: "Chodzi tu bowiem o urzędowe potwierdzenie określonego stanu prawnego, polegającego na obowiązku posiadania przez przedsiębiorcę zaktualizowanego rozkładu jazdy (...)" (M. Miemiec, Aktualizacja rozkładów jazdy, NZS 2002, nr 4, s. 40). Reasumując, aktualizacja rozkładu jazdy, który nie uległ zmianie, nie stanowi podstawy do zmiany zezwolenia. Tym samym, Organ zaleca aby w każdym przypadku gdy wniosek przewoźnika dotyczy zmiany rozkładu jazdy wydawać zmianę zezwolenia w drodze decyzji administracyjnej.

### 3. Ocena działalności jednostki kontrolowanej:

Ogólna ocena jednostki kontrolowanej jest pozytywna z zastrzeżeniami. Poza opisanymi nieprawidłowościami dotyczącymi obowiązku przeprowadzania analizy sytuacji rynkowej oraz trybu dokonywania zmian w zezwoleniach w zakresie wykonywania krajowych przewozów regularnych, nie stwierdzono uchybień.

W jednostce kontrolowanej osobno prowadzona jest dokumentacja dotycząca licencji na wykonywanie transportu drogowego taksówką oraz zezwoleń w zakresie wykonywania krajowych przewozów regularnych. Prowadzona dokumentacja, w zakresie licencji taksówkowej, poukładana jest w sposób chronologiczny dla każdego przedsiębiorcy. Dokumentacja zawiera wniosek o

udzielenie uprawnienia oraz wymagane dokumenty, które winien załączyć wnioskodawca. Licencje na transport drogowy osób taksówką wydawane są w sposób prawidłowy.

Dokumentacja dotycząca zezwoleń na wykonywanie przewozów regularnych poukładana jest w osobnych teczkach dla każdej linii komunikacyjnej. Ustalono, że aktualnie na terenie Miasta i Gminy funkcjonuje jeden przewoźnik- PKS sp. z o. o. w Elblągu. Sposób wydawania uprawnień nie budzi zastrzeżeń. Jednostka kontrolowana przesyła prawidłowo w wymaganych terminach zgodnie z art. 83 ust. 3 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym informację ministrowi właściwemu do spraw transportu.

Zgodnie z § 14 ust. 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 07 listopada 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków i sposobu prowadzenia czynności związanych z nadzorem nad wydawaniem dokumentów w krajowym przewozie drogowym (Dz. U. poz. 1704) w terminie 30 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego kierownik jednostki kontrolowanej, lub osoba przez niego pisemnie upoważniona, informuje organ nadzoru o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

p.o. Pomorski Wojewódzki  
Inspektor Transportu Drogowego

  
Janusz Staniszewski

.....  
(podpis organu nadzoru)

\*) Niepotrzebne skreślić.

