

Uchwała Nr 218/g321/P/II/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 2 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Nowy Dwór Gdański na 2021 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Marcin Nagórek - członek
3. Monika Panc - członek

pozytywnie, z uwagami, opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Nowy Dwór Gdański na 2021 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetowego.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 13 listopada 2020 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 666 Burmistrza Nowego Dworu Gdańskiego z dnia 13 listopada 2020 roku w sprawie: przedłożenia projektu budżetu Gminy Nowy Dwór Gdański na 2021 r.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Nowy Dwór Gdański na 2021 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 237, art. 242 ust. 1, art. 257, art. 258 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetowe ogółem w kwocie 83.935.743 zł, w tym: dochody bieżące 78.506.197 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 5.429.546 zł. Wydatki natomiast ustalono w łącznej kwocie 89.410.785 zł, w tym: wydatki bieżące 76.732.562 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 12.678.221 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2021 w wysokości 5.475.042 zł zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z pożyczki w kwocie 3.917.971, wolnych środków w kwocie 657.071 zł oraz jak wynika z treści normatywnej projektu uchwały z emisji obligacji w kwocie 900.000 zł.

Ze względu na to, że co do zasady, zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1, 3 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi,

przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych, pożyczek i wolnych środków, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody zaplanowano w wysokości 7.502.768 zł, z tego: wolne środki w wysokości 2.684.797 zł oraz przychody z zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym w wysokości 4.817.971 zł.

Zaplanowane rozchody budżetu w wysokości 2.027.726 zł przeznacza się na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Z uwagi na fakt, że źródła pokrycia planowanego deficytu budżetu oraz spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań są uzależnione od zaplanowanych w projekcie budżetu gminy Nowy Dwór Gdański na 2021 rok wolnych środków, Skład Orzekający podkreśla, że na etapie uchwalania budżetu należy zachować szczególną ostrożność przy planowaniu tego źródła przychodów. Dodatkowo Skład Orzekający zauważa, że kwota wolnych środków z przewidywanego wykonania za 2020 rok wynosi 1.142.471,00 zł, podczas gdy w przychodach na 2021 rok zaplanowano w wysokości 2.684.797,00 zł. Zatem to źródło przychodów wymaga weryfikacji.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że jako źródło pokrycia deficytu w wysokości 900.000 zł wskazano, między innymi, przychody z emisji obligacji, podczas gdy w przychodach budżetu nie zaplanowano środków z tytułu emisji obligacji. Zatem Skład Orzekający zauważa, że przed podjęciem uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2021 rok należy wykazać źródło przychodów w wysokości 900.000 zł, którego nie ujęto w załączniku przychodów, a także zastosować odpowiednią klasyfikację budżetową.

Ponadto w treści normatywnej projektu uchwały należy wyszczególnić prawidłową wysokość rezerw łącznie, rezerwy celowej na zadania realizowane w ramach funduszu sołeckiego, jak również wysokość wydatków związanych z realizacją programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE, zgodnie z załącznikami do projektu uchwały budżetowej.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów i wydatków, opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych. Został również spełniony wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach, który obliguje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W uzasadnieniu do budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z prawem, a materiały towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza w zakresie realizacji zadań gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Opinia
Tytuł dokumentu	w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Nowy Dwór Gdański na 2021 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.
Sygnatura	218/g321/P/II/20
Data dokumentu	2020-12-02
Data złożenia podpisu	2020-12-02 12:13:58
Osoba podpisująca	Małgorzata Kopowicz
Wystawca certyfikatu	2.5.4.97=#0C10564154504C2D35313730333539343538, CN=Certum QCA 2017, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL
Identyfikator dokumentu	E6400F47-CABF-4FA0-888D-F8591D6DC5AD