

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W NOWYM DWORZE GDAŃSKIM

z dnia 2015 r.

w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystywania dotacji udzielanych z budżetu Gminy Nowy Dwór Gdański dla przedszkoli niepublicznych prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne inne niż Gmina Nowy Dwór Gdański

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2015r., poz. 1515) oraz art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t. j. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

Rozdział 1.
Postanowienia ogólne

§ 1. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

1. przedszkolu niepublicznym - należy przez to rozumieć przedszkole prowadzone przez osoby fizyczne i osoby prawne inne niż Gmina Nowy Dwór Gdański, działające na podstawie zaświadczenia wydanego przez Burmistrza Nowego Dworu Gdańskiego;

2. przedszkolu – należy przez to rozumieć przedszkola oraz oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych prowadzone przez Gminę Nowy Dwór Gdański,

3. organie prowadzącym przedszkole niepubliczne - należy przez to rozumieć osoby fizyczne i osoby prawne inne niż Gmina Nowy Dwór Gdański, prowadzące przedszkole,

4. ustawie o systemie oświaty - należy przez to rozumieć ustawę z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.);

5. organie dotującym - należy przez to rozumieć Gminę Nowy Dwór Gdański;

6. ustawie o finansach publicznych - należy przez to rozumieć ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 885z późn. zm.);

7. o gminie – należy przez to rozumieć Gminę Nowy Dwór Gdański;

8. ponoszone wydatki – należy przez to rozumieć wydatki poniesione przez Gminę Nowy Dwór Gdański na przedszkola publiczne wg stanu na dzień 31 grudnia roku budżetowego objętego dotacją;

9. wydatki bieżące ponoszone w przedszkolach prowadzonych przez Gminę Nowy Dwór Gdański – należy przez to rozumieć wydatki w ramach rozdziału 80104 oraz pozostałych rozdziałów w części dotyczącej przedszkoli;

10. planowane wydatki bieżące – należy przez to rozumieć wydatki bieżące ujęte w uchwale budżetowej na rok budżetowy;

11. uczeń korzystający z wychowania przedszkolnego w przedszkolu niepublicznym - należy przez to rozumieć ucznia zapisanego do przedszkola niepublicznego.

§ 2. Ustala się tryb udzielania i rozliczania oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości wykorzystywania dotacji udzielanych z budżetu Gminy Nowy Dwór Gdański dla przedszkoli niepublicznych prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne inne niż Gmina Nowy Dwór Gdański.

Rozdział 2.
Podstawa obliczania dotacji

§ 3. Dotacja z budżetu gminy przysługuje w następującej wysokości:

1. przedszkolom niepublicznym na każdego ucznia w wysokości 75 % wydatków bieżących ponoszonych dla przedszkola w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy,

2. przedszkolu niepublicznemu na ucznia niepełnosprawnego w wysokości przewidzianej jak na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę,

3. przedszkolom niepublicznym prowadzącym wczesne wspomaganie rozwoju na każdego ucznia objętego wczesnym wspomaganie rozwoju w wysokości przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej.

§ 4. Do czasu ustalenia kwoty wydatków ponoszonych na jednego ucznia na dany rok budżetowy dotacja, o której mowa w § 3 ust. 1 będzie przekazywana w oparciu o planowane wydatki bieżące. W przypadku zmiany w trakcie roku budżetowego wysokości planowanych wydatków bieżących na utrzymanie ucznia w prowadzonych przez gminę przedszkolach, ulegają zmianie kwoty dotacji.

§ 5. 1. Podstawą obliczania kwoty dotacji, o której mowa w § 3 ust. 2,3 stanowi metryczka subwencji oświatowej ustalona dla gminy w danym roku budżetowym wraz z określonym dla niej wskaźnikiem korygującym.

2. Do czasu naliczenia gminie ostatecznej kwoty subwencji oświatowej na dany rok budżetowy, dotacja będzie przekazywana zaliczkowo w oparciu o kwoty z poprzedniego roku budżetowego.

§ 6. 1. Dotacja przekazywana jest na uczniów korzystających z wychowania przedszkolnego w przedszkolu niepublicznym w danym miesiącu.

2. Zwiększenie dotacji dla przedszkola niepublicznego z tytułu zwiększenia liczby uczniów posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego lub opinie o potrzebie wczesnego wspomaganie rozwoju w trakcie roku budżetowego następuje po złożeniu informacji przez organ prowadzący przedszkole niepubliczne.

3. O wysokości dotacji udzielonej przedszkolu niepublicznemu w danym roku budżetowym oraz o jej zmianach gmina powiadamia organ prowadzący przedszkole niepubliczne na piśmie.

Rozdział 3.

Tryb udzielania dotacji

§ 7. 1. Gmina udziela dotacji na wniosek organu prowadzącego przedszkole niepubliczne.

2. Organ prowadzący przedszkole niepubliczne nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji przedkłada organowi dotującemu wniosek zgodnie z wzorem zawartym w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały, zawierający w szczególności: nazwę i adres placówki i organu prowadzącego, typ i rodzaj placówki, datę i numer zaświadczenia o wpisie placówki do ewidencji prowadzonej przez Burmistrza Nowego Dworu Gdańskiego, datę i numer decyzji nadającej uprawnienia placówki, nazwa i numer rachunku bankowego szkoły, na który ma być przekazana dotacja, planowaną liczbę uczniów uczęszczających do placówki w okresie od stycznia do sierpnia oraz od września do grudnia, a także liczbę uczniów z orzeczeniami o potrzebie kształcenia specjalnego i o potrzebie wczesnego wspomaganie rozwoju.

Rozdział 4.

Przekazywanie i rozliczanie dotacji

§ 8. 1. Organ prowadzący przedszkole niepubliczne w terminie do 5 dnia każdego miesiąca składa w Urzędzie Miejskim w Nowym Dworze Gdańskim informację o liczbie uczniów korzystających z wychowania przedszkolnego w przedszkolu niepublicznym według stanu na pierwszy dzień miesiąca, na który dotacja jest udzielana, według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do niniejszej uchwały, z uwzględnieniem uczniów posiadających orzeczenia o potrzebie kształcenia specjalnego i opinie o potrzebie wczesnego wspomaganie rozwoju.

2. Dotacja przekazywana jest w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca, z tym że część za grudzień jest przekazywana w terminie do dnia 15 grudnia, na rachunek bankowy wskazany we wniosku o udzielenie dotacji, w wysokości ustalonej na podstawie informacji, o której mowa w ust.1.

3. Dotacja nie podlega przekazaniu w sytuacji, gdy placówka została wykreślona z ewidencji placówek niepublicznych.

4. Dotacje przeznaczone są na dofinansowanie realizacji zadań przedszkola niepublicznego w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej, na wydatki określone w art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty.

5. Organ prowadzący przedszkole niepubliczne przedkłada sprawozdanie roczne w terminie do 10-go stycznia następnego roku według wzoru stanowiącego załącznik nr 3 do niniejszej uchwały.

6. Wszystkie dowody księgowe potwierdzające poniesione wydatki z tytułu udzielonej dotacji (faktury, rachunki, listy płac, itp.) muszą zawierać opis „Kwotę ... (należy podać wartość) sfinansowano z dotacji otrzymanej z budżetu Gminy Nowy Dwór Gdański na rok ...”.

7. W rozliczeniu uwzględnia się dokumenty finansowe z roku budżetowego, którego dotyczy udzielona dotacja.

8. Organ dotujący do 25-go stycznia następnego roku przekazuje organowi prowadzącemu przedszkole niepubliczne informację o wysokości dotacji za rok budżetowy w oparciu o ponoszone wydatki roku budżetowego na jednego ucznia.

9. Ostateczne rozliczenie dotacji w oparciu o ponoszone wydatki oraz średnioroczną liczbę uczniów następuje do dnia 31 stycznia następnego roku.

10. Zwrot dotacji następuje na zasadach regulowanych w odrębnych przepisach.

Rozdział 5.

Kontrola wykorzystania dotacji

§ 9. 1. Gminie przysługuje prawo kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji przekazanej placówkom dotowanym. Kontrola, o której mowa w niniejszym ustępie obejmuje w szczególności:

- a) zgodność danych wskazanych we wniosku o udzielenie dotacji, miesięcznej informacji o faktycznej liczbie uczniów oraz w rocznym rozliczeniu z otrzymanych dotacji, ze stanem faktycznym,
- b) prawidłowości wykorzystania dotacji na cele określone w art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty

2. Kontrolę w podmiotach kontrolowanych przeprowadzać będą osoby upoważnione przez Burmistrza Nowego Dworu Gdańskiego. Osoby upoważnione do przeprowadzenia kontroli mają prawo wstępu do placówek oraz wglądu do prowadzonej przez nie dokumentacji organizacyjnej, finansowej i dokumentacji przebiegu nauczania oraz przetwarzania danych osobowych uczniów tych placówek oraz ich weryfikacji.

3. O zamiarze przeprowadzenia kontroli, organ dotujący zawiadamia podmiot kontrolowany pisemnie nie później niż 7 dni przed terminem rozpoczęcia kontroli.

4. Postępowanie kontrolne prowadzone jest w siedzibie podmiotu podlegającego kontroli w dniach i godzinach pracy obowiązujących w kontrolowanym podmiocie oraz w obecności pracowników tego podmiotu.

5. W przypadku nieposiadania dokumentów, objętych kontrolą w miejscu kontroli, podmiot kontrolowany zobowiązany jest dostarczyć i udostępnić kontrolującemu dokumentów w miejscu, o którym mowa w ust. 4 w terminie uzgodnionym z kontrolującym, nie później jednak niż 7 dni od otrzymania pisemnego wezwania o okazanie dokumentów podlegających kontroli.

6. Podstawą do przeprowadzenia kontroli jest imienne upoważnienie do kontroli, w którym wskazana będzie kontrolowana dotowana placówka, termin przeprowadzenia kontroli, zakres kontroli oraz okres objęty kontrolą.

7. Kontrolujący dokonuje ustaleń stanu faktycznego w zakresie objętym przedmiotem kontroli na podstawie dokumentów, pism wyjaśniających, pisemnych oświadczeń oraz opinii rzeczoznawców zebranych w toku postępowania kontrolnego.

8. Kontrolujący mogą żądać od kontrolowanej dotowanej placówki sporządzenia niezbędnych do kontroli odpisów, kopii lub wyciągów z dokumentów poświadczonych za zgodność z oryginałem przez osoby reprezentujące kontrolowane placówki, jak również zestawień i obliczeń opartych na dokumentach. W toku postępowania kontrolnego kontrolujący mogą przeprowadzać oględziny obiektów, składników majątkowych i przebiegu określonych czynności oraz wzywać do wyjaśnień.

9. W przypadku utrudniania lub udaremniania czynności kontrolnych przez osoby prowadzące placówki dotowane, a w szczególności nieudostępnienia dokumentów objętych kontrolą lub odmowy wstępu kontrolującemu na teren placówki, gmina nakazuje osobie prowadzącej zaprzestania tych działań w terminie 7 dni od daty otrzymania pisemnego wezwania.

10. Wyniki przeprowadzonej kontroli kontrolujący przedstawia w protokole, który podpisuje osoba prowadząca dotowaną placówkę lub osoba upoważniona przez ten podmiot.

11. Jeżeli w wyniku kontroli zostanie stwierdzone nienależne pobranie dotacji, pobranie w nadmiernej wysokości lub wykorzystanie niezgodnie z przeznaczeniem zwrot dotacji następuje na zasadach regulowanych w odrębnych przepisach.

Rozdział 6. Postanowienia końcowe

§ 10. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Nowego Dworu Gdańskiego.

§ 11. Traci moc Uchwała Nr 266/XXXIII/2009 Rady Miejskiej w Nowym Dworze Gdańskim z dnia 10 września 2009 roku.

§ 12. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenie w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

**Przewodniczący Rady
Miejskiej**

Wojciech Krawczyk

Uzasadnienie

Na podstawie uchwały Nr 250/g321/D/15 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z dnia 26 listopada 2015 roku. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej po rozpoznaniu uchwały Nr 90/X/2015 Rady Miejskiej w Nowym Dworze Gdańskim z dnia 22 października 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystywania dotacji udzielanych z budżetu Gminy Nowy Dwór Gdański dla przedszkoli niepublicznych prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne inne niż Gmina Nowy Dwór Gdański orzekła nieważność badanej uchwały.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej uznało, że wskazane zapisy uchwały w sposób istotny naruszają przepis art. 90 ust 4 w zw. z ust. 2b zd. 1 ustawy o systemie oświaty. Rada Miejska nie ma kompetencji do normowania lub doprecyzowania ustawowo określonych podstaw ustalania dotacji oświatowej. Waga tych naruszeń - w kontekście brzmienia całej uchwały - jest na tyle znacząca, że również po ich wyeliminowaniu, trudno byłoby określić intencje uchwałodawcy co do zakresu funkcjonowania mechanizmu dotowania dla niepublicznych placówek oświatowych.

W związku powyższym podjęto działania unormowania zapisów w uchwale zgodnie m.in. z ustawą o systemie oświaty.

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr
Rady Miejskiej w Nowym Dworze Gdańskim
z dnia 2015 r.

[Zalacznik1.pdf](#)

Załącznik Nr 2 do Uchwały Nr
Rady Miejskiej w Nowym Dworze Gdańskim
z dnia 2015 r.

[Załącznik2.pdf](#)

Załącznik Nr 3 do Uchwały Nr
Rady Miejskiej w Nowym Dworze Gdańskim
z dnia 2015 r.

[Załącznik3.pdf](#)