

Zarządzenie Nr 327/2016
Burmistrza Nowego Dworu Gdańskiego – Szefa Obrony Cywilnej Gminy
z dnia 12 stycznia 2016 r.

w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania (SWO) oraz systemu wykrywania i alarmowania (SWA) o zagrożeniach na terenie Gminy Nowy Dwór Gdański

Na podstawie art. 17 ust. 6 i 7 oraz art. 138 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony RP (Dz. U. z 2015r., poz. 827), § 3 pkt 6 i 7 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. z 2002 r. Nr 96, poz. 850), § 4 pkt 1 lit. d rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwościach organów w tych sprawach (Dz. U. z 2013 r., poz. 96) oraz zarządzenia Nr 245/2015 Wojewody Pomorskiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 3 września 2015 r. w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania (SWO) oraz systemu wykrywania i alarmowania (SWA) na terenie województwa pomorskiego i zarządzeniem Nr 49/2015 Starosty Nowodworskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 30 października 2015 r. w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania (SWO) oraz systemu wykrywania i alarmowania (SWA) na terenie powiatu nowodworskiego

zarządza się co następuje:

§ 1

1. W celu realizacji zadań związanych z wykrywaniem, identyfikacją i monitorowaniem różnego rodzaju zagrożeń, przekazywaniem informacji o ich zaistnieniu, ostrzeganiem i alarmowaniem ludności o możliwości ich wystąpienia oraz informowaniem o zasadach zachowania się po ich wystąpieniu, organizuje się na terenie Gminy Nowy Dwór Gdański następujące systemy:
 - a) system wczesnego ostrzegania, zwany dalej „SWO” – funkcjonujący w stanie stałej gotowości obronnej państwa;
 - b) system wykrywania i alarmowania, zwany dalej „SWA” – działający w stanie gotowości obronnej państwa czasu kryzysu lub czasu wojny.
2. Systemy, o których mowa w ust. 1 rozwija się w stanie stałej gotowości obronnej państwa w przypadku zaistnienia nadzwyczajnych zagrożeń oraz prowadzenia ćwiczeń i treningów, a także w stanach gotowości obronnej państwa czasu kryzysu i czasu wojny.

§ 2

Do głównych zadań realizowanych przez wspomniane systemy należy:

- 1) wykrywanie, rozpoznawanie i monitorowanie wszelkiego rodzaju zagrożeń, umożliwiające śledzenie jego przebiegu i podejmowanie decyzji z tym związanych;
- 2) wzajemne powiadamianie się organów administracji publicznej o przewidywanych i zaistniałych zagrożeniach;
- 3) ostrzeganie i alarmowanie ludności o zagrożeniach oraz informowanie o zasadach zachowania się przed, w trakcie i po ich wystąpieniu;
- 4) zapewnienie obiegu informacji o zagrożeniach za pomocą dostępnych i powszechnych środków łączności oraz środków masowego przekazu;

- 5) opracowanie ocen eksperckich dotyczących zagrożeń oraz przygotowanie proponowanych zaleceń postępowania ochronnego i zapobiegawczego;
- 6) doradztwo specjalistyczne w zakresie ograniczania zasięgu i skutków oddziaływania zagrożeń;
- 7) uruchamianie działań interwencyjnych po wystąpieniu zagrożeń.

§ 3

Użyte w zarządzeniu lub powiązane z tematem określenia oznaczają:

- **alarm** – sygnał z dowolnego źródła informujący, że zostało wykryte zagrożenie lub że wystąpiła sytuacja kryzysowa, które zaistniały na skutek katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego lub wojny;
- **alarmowanie** – działania mające na celu natychmiastowe przekazanie sygnału do właściwych terytorialnie władz, służb i do ludności na danym terenie, informującego o możliwości wystąpienia zagrożenia lub sytuacji kryzysowej, które zaistniały na skutek katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego lub wojny;
- **formacja obrony cywilnej** – powołana aktem prawnym jednostka organizacyjna, która po stosownym wyposażeniu i przeszkoleniu może być wykorzystana w stanach nadzwyczajnych do realizacji zadań obrony cywilnej, w tym zadań związanych z wykrywaniem różnego rodzaju zagrożeń, alarmowaniem i ostrzeganiem przed nimi;
- **monitoring zagrożeń** – systematyczna obserwacja prowadzona w celu wykrywania zagrożeń (czasu, miejsca i rodzaju) oraz ich dalsze śledzenie w celu stwierdzenia zmian stopnia ich negatywnego oddziaływania;
- **ostrzeganie** – działania mające na celu przekazanie komunikatów i informacji uprzedzających o prawdopodobnych zagrożeniach i zalecających podjęcie działań zabezpieczających i ochronnych oraz instruujące o sposobach wykonania takich działań;
- **powiadamianie** – przekazanie, przy użyciu wszelkich dostępnych środków, określonych informacji mających na celu zaalarmowanie właściwych władz i ludności o możliwości wystąpienia zagrożenia, o jego wystąpieniu lub ustąpieniu oraz przekazanie informacji dotyczących sposobu postępowania w danym przypadku;
- **prognozowanie** – dokonywanie oceny rozwoju sytuacji będącej następstwem zaistniałego zagrożenia z jednoczesnym przewidywaniem i przedstawianiem możliwych skutków tego zagrożenia dla środowiska naturalnego, w szczególności gruntu, wody, powietrza, dla ludzi i zwierząt, a także określanie wynikających z tego skutków dla funkcjonowania sfery publicznej i obiektów szczególnie ważnych dla bezpieczeństwa i obronności państwa;
- **rozpoznanie skażeń** – działanie mające na celu stwierdzenie obecności substancji promieniotwórczych, środków chemicznych lub biologicznych, jak również uzupełnienie i potwierdzenie wstępnych meldunków o ich zaistnieniu;
- **skażenie** – zanieczyszczenie środowiska, w szczególności gruntu, wody, powietrza, roślin oraz powierzchni ciał ludzi lub zwierząt, niebezpiecznymi substancjami chemicznymi lub materiałami promieniotwórczymi, niezależnie od ich rodzaju i czasu ich oddziaływania;
- **systemy** – systemy wykrywania, obserwacji, pomiarów, analiz i prognozowania różnego rodzaju zagrożeń i powiadamiania o nich, funkcjonujące lub uruchamiane w razie wystąpienia zagrożeń powstałych na skutek katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego lub wojny;
- **zakażenie** – skutki oddziaływania zakaźnych czynników biologicznych na ludzi, zwierzęta lub rośliny;
- **zagrożenie** – sytuacja kryzysowa powstała na skutek zaistnienia katastrofy naturalnej, awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego i wojny (w tym skażenie chemiczne, promieniotwórcze i biologiczne), która może stanowić poważne niebezpieczeństwo dla ludzi, zwierząt i roślin oraz środowiska naturalnego.

§ 4

1. Gminny SWO tworzą jednostki organizacyjne, które zapewniającą codzienne funkcjonowanie gminy w stanie stałej gotowości obronnej państwa. Podmioty te działają w sposób zapewniający jednolitość funkcjonowania, zdolność do efektywnej współpracy we wszystkich rodzajach zagrożeń oraz są zobowiązane, na podstawie powszechnie obowiązującego prawa lub aktu prawa miejscowego stanowionego przez właściwy organ administracji publicznej lub samorządowej, do wzajemnej wymiany informacji uzyskanych w czasie własnej działalności statutowej.

2. W skład gminnego SWO wchodzi :

- a) Gminny Zespół Zarządzania Kryzysowego,
- b) Drużyna Wykrywania i Alarmowania (DWA),
- b) jednostki organizacyjne podległe Burmistrzowi Nowego Dworu Gdańskiego,

z gminnym SWO współpracują w zakresie ostrzegania:

- Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego,
- Centra Zarządzania Kryzysowego sąsiednich gmin,

3. Do podstawowych zadań SWO należy:

- a) zbieranie i weryfikacja oraz wstępna analiza informacji o możliwości wystąpienia różnego rodzaju zagrożeń dla życia i zdrowia ludzi i zwierząt oraz mienia i środowiska naturalnego;
- b) wymiana informacji o możliwych i zaistniałych zagrożeniach z jednostkami nadrzędnymi, podległymi, współdziałającymi i sąsiednimi;
- c) pozyskiwanie, przekazywanie i wymiana informacji odnośnie rodzaju, miejsca, czasu i skali przewidywanych i zaistniałych zagrożeń;
- d) określanie i oznaczanie stref niebezpiecznych;
- e) opracowywanie wniosków i propozycji dla szefów obrony cywilnej właściwego szczebla administracji publicznej;
- f) ostrzeganie i alarmowanie ludności o zbliżających się zagrożeniach oraz informowanie możliwych zasadach zachowania się;
- g) powiadamianie i uruchamianie sił ratowniczych, adekwatnych do zaistniałych zagrożeń;
- h) uruchamianie i koordynacja likwidacji skutków zaistniałych zagrożeń.

4. Jednostki i instytucje wchodzące w skład SWO zobowiązane są do wzajemnej wymiany informacji uzyskanych w toku własnej, codziennej działalności statutowej i mających związek z wystąpieniem wszelkiego rodzaju zagrożeń dla ludności, zwierząt, mienia i środowiska.

Obowiązuje generalna zasada, że wszystkie jednostki organizacyjne będące elementami SWO, mają obowiązek przekazywania informacji o przewidywanych lub stwierdzonych zagrożeniach, do właściwych terenowo organów administracji publicznej (obrony cywilnej).

5. SWO nie wymaga specjalnego polecenia do jego uruchomienia, ponieważ jednostki organizacyjne wchodzące w jego skład funkcjonują na co dzień. Ważne jest to, aby miały one świadomość przynależności do tego systemu oraz wynikających z tego zadań. Włączenie jednostek i instytucji do SWO nie zmienia ich służbowego podporządkowania ani zakresu realizowanych przez nie zadań.

6. Nadzór nad funkcjonowaniem i koordynację działania gminnego SWO zapewniam osobiście przy pomocy Komendanta Gminnego Ochrony Przeciwpożarowej.

§ 5

1. Gminny SWA rozwijany jest w stanie gotowości obronnej państwa czasu kryzysu lub czasu wojny oraz w czasie pokoju – w celu przeprowadzenia kontroli, ćwiczeń i treningów. W skład SWA wchodzi funkcjonujący w czasie pokoju w trybie ciągłym SWO, a ponadto formacje obrony cywilnej, tworzone przez niektóre organy administracji publicznej i zakłady pracy.
Do formacji tych należy:
 - 1) Drużyna Wykrywania i Alarmowania (DWA),
 - 2) Gminny Punkt Alarmowania (GPA).
2. DWA tworzona jest przez Burmistrza Nowego Dworu Gdańskiego – szefa obrony cywilnej gminy, na bazie komórki organizacyjnej właściwej w sprawach zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej i uzupełniona głównie o pracowników Urzędu Miejskiego w Nowym Dworze Gdańskim.
3. GPA tworzone są przez Burmistrza Nowego Dworu Gdańskiego – szefa obrony cywilnej gminy w sołectwach, w oparciu o stacjonarne urządzenia alarmowe jakie się w nich znajdują i obsługujące je osoby funkcyjne.
4. Tworzenie powyższych formacji odbywa się poprzez nadanie przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych ich członkom przez organy tworzące te formacje, po uzgodnieniu z właściwym komendantem Wojskowej Komendy Uzupełnień.
5. Przy tworzeniu powyższych formacji należy kierować się potrzebami wynikającymi z lokalnej specyfiki zagrożeń, własnymi możliwościami kadrowymi, finansowymi i organizacyjnymi oraz „Wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej, z uwzględnieniem ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań formacji obrony cywilnej”.
6. Włączenie jednostek organizacyjnych funkcjonujących w ramach SWO do gminnego SWA i/lub nałożenie na niektóre z nich obowiązku uczestniczenia w formacji obrony cywilnej, nie zmienia ich służbowego podporządkowania ani zakresu realizowanych przez nie zadań w codziennej działalności.
7. W przypadku zagrożenia skażeniami chemicznymi, biologicznymi lub promieniotwórczymi, gminny SWA wchodzi w skład powiatowego SWA, który z kolei wchodzi w skład wojewódzkiego SWA, a ten w skład jednolitego krajowego systemu wykrywania skażeń i alarmowania (KSWSiA), nadzorowanego przez Ministra Obrony Narodowej przy pomocy Centralnego Ośrodka Analizy Skażeń Sił Zbrojnych (COAS).
8. W przypadku zagrożenia uderzeniami z powietrza, gminy SWA wchodzi w skład powiatowego SWA, powiatowy SWA w wojewódzki SWA, który wchodzi w skład krajowego systemu powszechnego ostrzegania wojsk i ludności cywilnej o zagrożeniu uderzeniami z powietrza, nadzorowanego przez Ministra Obrony Narodowej.
9. Do podstawowych zadań SWA należy:
 - a) wykrywanie i rozpoznanie wszelkiego rodzaju zagrożeń dla ludności, mienia i środowiska, w tym skażeń chemicznych, promieniotwórczych i biologicznych;
 - b) pobieranie próbek i określanie rodzaju i stopnia skażenia produktów żywnościowych, płodów rolnych, roślinności, pasz, wody pitnej, wód powierzchniowych, gleby i powietrza;
 - c) określanie i oznaczanie stref niebezpiecznych;

- d) prowadzenie obserwacji i nasłuchu radiowego o zagrożeniu uderzeniami z powietrza;
- e) określanie skutków zaistniałych zagrożeń oraz prognozowanie ich rozwoju;
- f) wymiana informacji o zaistniałych zagrożeniach z jednostkami nadrzędnymi, podległymi, współdziałającymi i sąsiednimi;
- g) ostrzeganie i alarmowanie ludności o zaistniałych zagrożeniach oraz informowanie o zalecanych sposobach postępowania;
- h) uprzedzanie ludności o zagrożeniach, które mogą wystąpić w najbliższym czasie oraz o zalecanych sposobach zachowania się;
- i) powiadamianie i uruchamianie sił ratowniczych, adekwatnych do zaistniałych zagrożeń;
- j) opracowywanie wniosków i propozycji dla Burmistrza – Szefa Obrony Cywilnej;
- k) realizacja zadań postawionych przez centralne organy administracji rządowej, wynikające z bieżącej sytuacji kryzysowej na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej.

10. Nadzór nad funkcjonowaniem i koordynację działania SWA pełni osobiście przy pomocy DWA, utworzonej na bazie komórki organizacyjnej właściwej w sprawach zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej, funkcjonującej w czasie pokoju.

11. Za przygotowanie i zapewnienie warunków do prawidłowego działania wszystkich elementów SWA, odpowiedzialni są:

- Kierownik Referatu Spraw Społecznych,
- Komendant Gminny Ochrony Przeciwpożarowej, poprzez:
 - a) działalność organizacyjną, polegającą na zapewnieniu odpowiednich warunków lokalowych i socjalnych oraz odpowiedniego sprzętu i wyposażenia dla stanów osobowych;
 - b) działalność planistyczną, polegającą na utworzeniu i aktualizowaniu bazy danych dotyczących zagrożeń, które mogą wystąpić na danym terenie, katalogu procedur postępowania po ich stwierdzeniu oraz doskonaleniu wymiany informacji o przewidywanych lub zaistniałych zagrożeniach;
 - c) działalność szkoleniową, polegającą na doskonaleniu osób funkcyjnych w znajomości zagadnień merytorycznych i stanu prawnego w tym obszarze oraz na organizowaniu i prowadzeniu treningów i ćwiczeń doskonalących w tym zakresie.

12. W zależności od rodzaju i skali zagrożenia, a także w celu przeprowadzenia kontroli, ćwiczeń i treningów, gminny SWA rozwijany jest na polecenie właściwego szefa Obrony Cywilnej:

- 1) Wojewodę Pomorskiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa na terenie co najmniej dwóch powiatów lub na obszarze całego województwa,
- 2) starostę – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu na terenie co najmniej dwóch gmin lub na obszarze całego powiatu,
- 3) burmistrza – Szefa Obrony Cywilnej Gminy na terenie gminy (miasta).

Szef Obrony Cywilnej niższego szczebla zawsze powiadamia szefa wyższego szczebla o fakcie i przyczynach samodzielnego uruchomienia SWA na administrowanym terenie.

§ 6.

1. Wymiana informacji o zagrożeniach pomiędzy elementami SWO i SWA odbywa się z wykorzystaniem następujących systemów łączności: wojewódzkiej, powiatowych i gminnych sieci radiotelefonicznych, sieci radiotelefonicznej koordynacji ratownictwa, telefonicznych sieci bezprzewodowych i przewodowych oraz poczty elektronicznej. W systemy te wyposażone są odpowiednio wszystkie elementy wchodzące w skład SWO i SWA. Obowiązuje generalna zasada, że wszystkie jednostki organizacyjne stanowiące elementy SWO i SWA, mają obowiązek przekazywania informacji o przewidywanych lub stwierdzonych zagrożeniach, do właściwych terenowo organów administracji publicznej (obrony cywilnej).

2. Ostrzeganie i alarmowanie ludności o zagrożeniach odbywa się poprzez:
 - a) system syren alarmowych OSP, obejmujący 8 syren zlokalizowanych na terenie gminy;
 - b) 3 syreny alarmowe zlokalizowane w punktach alarmowych w mieście;
 - c) krajowe i lokalne rozgłoszenie radiowe i stacje telewizyjne oraz redakcje prasowe;
 - d) sieć internetową oraz telefonię komórkową i stacjonarną;
 - e) przenośne urządzenia nagłaśniające na pojazdach porządku publicznego;
 - f) komunikaty i ostrzeżenia przekazywane przez działający od początku 2015 r. Regionalny System Ostrzegania (RSO).
3. W ostrzeganiu i alarmowaniu ludności o zagrożeniach należy posługiwać się sygnałami alarmowymi i komunikatami ostrzegawczymi oraz sposobami ich przekazywania, określonymi w załączniku do „Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach”.
4. Zasady wykorzystania mediów publicznych tj. telewizji, radia, prasy, telefonii komórkowej i stacjonarnej oraz urządzeń nagłaśniających w procesie ostrzegania i alarmowania ludności o zagrożeniach, należy regulować na podstawie stosownych porozumień zawieranych pomiędzy szefami obrony cywilnej, a kierownikami wspomnianych podmiotów, funkcjonujących na danym terenie lub będących ich właścicielami.
5. Sygnały alarmowe i komunikaty ostrzegawcze mogą być wykorzystane wyłącznie w sytuacji zaistnienia rzeczywistego zagrożenia. Decyzję o ogłoszeniu sygnału alarmowego lub komunikatu ostrzegawczego, a także ich odwołaniu podejmuje właściwy terytorialnie organ administracji publicznej – Burmistrz Nowego dworu Gdańskiego – Szef Obrony Cywilnej Gminy Nowy Dwór Gdański.
6. Użycie sygnałów alarmowych i komunikatów ostrzegawczych w ramach ćwiczeń i treningów oraz syren alarmowych w celach innych niż alarmowanie, możliwe jest po ogłoszeniu tego faktu z 24 godzinnym wyprzedzeniem w środkach masowego przekazu przez właściwy terytorialnie organ administracji publicznej (obrony cywilnej).
Ogłoszenie powinno zawierać informację o celu, zakresie, zasięgu terytorialnym i czasie mającego się odbyć przedsięwzięcia.
7. W celu doskonalenia poziomu funkcjonowania SWO i SWA w gminie, zaleca się prowadzenie przedsięwzięć szkoleniowych z następującą częstotliwością:
 - a) testowanie syren alarmowych bez ich uruchamiania – raz na kwartał;
 - b) przeprowadzenie głośnej próby syren alarmowych – raz w roku;
 - c) sprawdzenie łączności w poszczególnych sieciach radiotelefonicznych – raz w tygodniu;
 - d) udział w treningu ostrzegania o zagrożeniu uderzeniami z powietrza – raz w miesiącu;
 - e) trening SWO i SWA na szczeblu powiatu – raz w roku;

§ 7.

1. Nadzór nad wykonaniem zarządzenia powierza się – Komendantowi Gminnej Ochrony Przeciwpożarowej.
2. Powiadomienie pisemnie Starosty Nowodworskiego o wykonaniu postanowień zarządzenia w terminie do dnia 1 lutego 2016 r.

3. Ustala się osiągnięcie gotowości gminnego SWO i SWA zgodnie z regulacjami zawartymi w zarządzeniu, na dzień 29 lutego 2016 r.

§ 8.

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

BURMISTRZ
mgr inż. Jacek Michalski