



**REGIONALNY DYREKTOR  
OCHRONY ŚRODOWISKA  
W GDAŃSKU**

RDOŚ-Gd-WOO.411.40.2015.AM.JP.2.  
za zwrotnym potwierdzeniem odbioru

Gdańsk, dnia 18.12.2015 r.

Regionalna Dyrekcja  
Ochrony Środowiska w Gdańsku

2015-12-21

WPLYNEŁO WYSLA...

Nr ..... sejmik

**Pan Marek Benedykciński**  
**Eko-Projekt Sp. z o.o. S.k.**  
**ul. Dąbrowskiego 291A**  
**60-406 Poznań**

W odpowiedzi na pismo Pana Marka Benedykcińskiego z dnia 14.09.2015 r., pełnomocnika Burmistrza Nowego Dworu Gdańskiego, w sprawie uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn. „Program Ochrony Środowiska dla Gminy Nowy Dwór Gdański na lata 2015-2018 z perspektywą na lata 2019-2022” zwanego dalej *Programem*, uzupełnione w dniu 27.10.2015 r., na podstawie art. 48 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 ze zm.) zwanej dalej ustawą ooś, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku przedstawia stanowisko w przedmiotowej sprawie.

Przedmiotowy projekt dokumentu jest aktualizacją Programu Ochrony Środowiska dla miasta i gminy Nowy Dwór Gdański na lata 2004-2011 i określa cele ekologiczne, priorytety, harmonogram działań proekologicznych oraz źródła finansowania niezbędne do osiągnięcia postawionych celów.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku wskazuje, iż zakres przedmiotowy przeprowadzenia postępowania w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko w przypadku projektów planów i programów został określony w art. 46 ustawy ooś.

W przepisie tym usystematyzowano projekty w trzy grupy.

Pierwsza ma charakter zamknięty i znajdują się w niej projekty (art. 46 pkt 1): koncepcji przestrzennego zagospodarowania kraju, studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, planu zagospodarowania przestrzennego oraz strategii rozwoju regionalnego.

Druga grupa obejmuje projekty aktów planowania o charakterze sektorowym, które aby były objęte obowiązkiem przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko muszą spełniać jednocześnie dwa warunki (art. 46 pkt 2):

- być opracowywane lub przyjmowane przez organ administracji w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 9 ustawy,
- ustalać ramy dla później realizowanych przedsięwzięć, kwalifikowanych jako przedsięwzięcia mogące znacząco oddziaływać na środowisko (przedsięwzięcia

te wymienione są w § 2 i 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie określania rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. Nr 213, poz. 1397 ze zm.).

Trzecia grupa dokumentów ma charakter otwarty i trudno jest z góry jednoznacznie określić, projekty jakich planów i programów zostaną do niej zakwalifikowane (art. 46 pkt. 3) o zaliczeniu do tej grupy decyduje bowiem możliwość znaczącego oddziaływania na obszary Natura 2000.

Ponadto w art. 47 ustawy nałożono obowiązek przeprowadzenia strategicznej oceny w przypadku opracowania projektów innych planów lub programów niż te wymienione w art. 46 ustawy, jeżeli wyznaczają one ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko lub gdy realizacja postanowień tych dokumentów może spowodować znaczące oddziaływanie na środowisko.

Przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko jest także wymagane w przypadku wprowadzania zmian do już przyjętego dokumentu, o którym mowa w art. 46 lub 47 ustawy o oś (art. 50 cyt. ustawy).

Odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dotyczyć może, jak wskazuje art. 48 ust. 1 ww. ustawy, dokumentów wskazanych w art. 46 pkt. 1 i 2. Przy odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko bierze się pod uwagę uwarunkowania określone w art. 49 tejże ustawy.

Jednoznaczne stwierdzenie obowiązku poddania strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko projektów dokumentów ściśle zależy od ich zawartości.

Zaktualizowany dokument przewiduje niżej wymienione cele strategiczne i zadania:

#### **1. CEL NADRZĘDNY**

Cel nadrzędny Gminy Nowy Dwór Gdański zdefiniowany jako:

**„Rozwój gminy Nowy Dwór Gdański niezagrażający środowisku”**

#### **2. CELE SYSTEMOWE**

##### **a) Zasoby przyrody:**

*Cel systemowy: Ochrona obiektów cennych przyrodniczo oraz walorów krajobrazu rekreacyjnego i rolniczego. Zachowanie i wzrost bioróżnorodności istniejących zasobów leśnych*

Kierunki działań do roku 2023:

- I. Zalesienie gruntów porolnych i zdegradowanych gatunkami rodzimymi.
- II. Wspomaganie urządzania i utrzymania terenów zieleni, zadrzewień i zakrzewień oraz parków.
- III. Przeprowadzanie prac inwentaryzacyjnych w zakresie oceny stanu i rozpoznawania zagrożeń różnorodności biologicznej (wykonanie nowych i aktualizacja istniejących waloryzacji przyrodniczych).
- IV. Bieżąca ochrona obszarów i obiektów prawnie chronionych.

- V. Wspieranie inicjatyw podejmowanych w zakresie zastępowania, jako nośnika energii, paliwa stałego źródłami energii odnawialnej.
- VI. Popularyzacja i wdrożenie najlepszych praktyk w dziedzinie wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych, w sferze rozwiązań technologicznych, organizacyjnych i finansowych.

**h) Poważne awarie:**

*Cel systemowy: Wykreowanie właściwych zachowań społeczeństwa w sytuacji wystąpienia zagrożeń środowiska z tytułu awarii przemysłowych i transportu materiałów niebezpiecznych. Opracowanie systemu skutecznego informowania społeczeństwa o wystąpieniu zagrożenia środowiska.*

**i) Edukacja ekologiczna:**

*Cel systemowy: podnoszenie świadomości ekologicznej społeczeństwa.*

Kierunki działań do roku 2023:

- I. Powadzenie kampanii edukacyjnej skierowanej do dzieci oraz osób dorosłych mających na celu podnoszenie świadomości ekologicznej.
- II. Współpraca Urzędu Miejskiego w Nowym Dworze Gdańskim ze szkołami, przedszkolami w zakresie edukacji ekologicznej kierowanej do dzieci i młodzieży.
- III. Organizacja szkoleń dla przedstawicieli Urzędu Miejskiego oraz nauczycieli szkół podstawowy i ponadpodstawowych w zakresie ochrony środowiska.
- IV. Rozwój ścieżek dydaktycznych i szlaków turystycznych.
- V. Promocja, wdrażanie i upowszechnianie zasad Kodeksu Dobrej Praktyki Rolniczej, zasad prowadzenia gospodarstw ekologicznych, zasad uczestnictwa w programach rolnośrodowiskowych umożliwiających skorzystanie z dofinansowania z funduszy strukturalnych.
- VI. Elektroniczna baza danych dotyczących ochrony środowiska - udostępnianie materiałów edukacyjnych, instruktarzowych, poglądowych, informacji o odbywających się oraz zakończonych konkursach środowiskowych, dokumentów związanych tematycznie z ochroną środowiska.

**j) Gospodarka odpadami:**

*Cel systemowy: Udoskonalenie systemu gospodarki odpadami na terenie gminy.*

Kierunki działań do roku 2023:

- I. Zapobieganie powstawaniu odpadów, ograniczenie ilości odpadów oraz ich negatywnego oddziaływania na środowisko.
- II. Wspomaganie prawidłowego postępowania z odpadami w zakresie zbierania, transportu, odzysku oraz unieszkodliwiania.
- III. Edukacja mieszkańców dot. minimalizacji wytwarzania odpadów (zajęcia w szkołach, konsultacje społeczne, organizacja konkursów itp.).
- IV. Promowanie produktów wykonanych z surowców wtórnych, wielokrotnego użytku, ulegających biodegradacji.
- V. Rozwój systemu selektywnej zbiórki odpadów.

- III. Prowadzenie rejestru promieniowanie źródeł elektromagnetycznych .
- IV. Przestrzeganie procedury oceny oddziaływania na środowisko na etapie udzielania decyzji środowiskowej.
- V. Lokalizowanie linii elektromagnetycznych o napięciu 110 kV i wyższym poza terenami przeznaczonymi pod zabudowę mieszkaniową.

**f) Powierzchnia terenu i środowisko glebowe:**

*Cel systemowy: Właściwe użytkowanie zasobów glebowych ich ochrona i rekultywacja.*

Kierunki działań do roku 2023:

- I. Uwzględnianie w planach zagospodarowania przestrzennego ochrony gruntów wartościowych dla rolnictwa.
- II. Monitoring użytków rolnych w celu przeciwdziałania nadmiernemu zakwaszaniu gleb.
- III. Ochrona gleb o wysokiej przydatności rolniczej przed przeznaczeniem na cele nierolnicze.
- IV. Przeprowadzenie remontów dróg, których stan zagraża lub wpływa niekorzystnie na przylegające gleby.
- V. Promowanie ograniczeń w gospodarowaniu środkami chemicznymi w rolnictwie.
- VI. Zachowanie śródpolnych zadrzewień, zakrzaczeń, kompleksów leśnych i nieużytków podmokłych jako ważnych elementów funkcjonalnych struktury ekologicznej i obiektów warunkujących utrzymanie odpowiedniego poziomu wód gruntowych na obszarach rolniczych.
- VII. Właściwa polityka zalesiania gruntów nieprzydatnych rolniczo - zalesianie gruntów rolnych niskich klas oraz nieużytków.
- VIII. Promocja rolnictwa ekologicznego.
- IX. Właściwe przechowywanie nawozów organicznych (gnojówka, gnojownica, obornik).
- X. Wdrażanie i przestrzeganie zasad Kodeksu Dobrych Praktyk Rolniczych.
- XI. Rekultywacja gleb zdegradowanych.
- XII. Rekultywacja terenów zanieczyszczonych oraz zachowanie standardów jakości gleb.
- XIII. Podnoszenie świadomości mieszkańców o zagrożeniu i degradującym oddziaływaniu wypalania traw.

**g) Energia odnawialna:**

*Cel systemowy: Znaczący wzrost wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych.*

Kierunki działań do roku 2023:

- I. Podniesienie świadomości społecznej i budowa instalacji wykorzystujących energię odnawialną.
- II. Przygotowanie listy priorytetów w zakresie wykorzystania odnawialnych źródeł energii.
- III. Stworzenie sprawnie funkcjonującego systemu konsultacji dotyczących OZE.
- IV. Stworzenie stanowisk specjalistycznych ds. energii odnawialnej na szczeblu gminnym.

**c) Powietrze atmosferyczne:**

*Cel systemowy: Osiągnięcie dobrego stanu jakości powietrza atmosferycznego w strefach przekraczających dopuszczalne stężenia i niedopuszczenie do pogorszenia jakości powietrza w strefach mieszczących się w normach w Gminie Nowy Dwór Gdański.*

Kierunki działań do roku 2023:

- I. Edukacja mieszkańców na temat zanieczyszczeń z niskiej emisji i szkodliwości spalania odpadów komunalnych w piecach domowych.
- II. Termomodernizacja istniejących budynków, stosowanie energooszczędnych materiałów i technologii przy budowie nowych obiektów.
- III. Preferowanie wprowadzania w budownictwie materiałów energooszczędnych.
- IV. Bieżąca modernizacja dróg i ciągów komunikacyjnych.
- V. Wspieranie rozwoju ruchu rowerowego poprzez likwidację barier technicznych oraz tworzenie ścieżek rowerowych.
- VI. Budowa stref zieleni izolacyjnej wzdłuż ciągów komunikacyjnych.
- VII. Modernizacja systemu ogrzewania w gminie poprzez wykorzystanie alternatywnych do węgla kamiennego źródeł ciepła.

**d) Hałas:**

*Cel systemowy: Niedopuszczenie do pogorszenia się klimatu akustycznego na obszarach, gdzie sytuacja jest korzystna oraz zmniejszenie uciążliwości hałasu komunikacyjnego.*

Kierunki działań do roku 2023:

- I. Budowa ścieżek rowerowych.
- II. Prowadzenie nasadzeń zieleni ochronnej przy drogach.
- III. Stosowanie ograniczeń prędkości.
- IV. Rozważenie stosowania tzw. cichych nawierzchni przy budowie lub modernizacji dróg.
- V. Wprowadzenie do miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zapisów poświęconych ochronie przed hałasem oraz stref ograniczonego użytkowania.
- VI. Monitoring hałasu przy drodze S7.
- VII. Budowa ekranów akustycznych wzdłuż drogi.

**e) Promieniowanie elektromagnetyczne:**

*Cel systemowy: Minimalizacja oddziaływania oraz bieżąca kontrola źródeł emisji promieniowania elektromagnetycznego*

Kierunki działań do roku 2023:

- I. Utrzymanie poziomów pól elektromagnetycznych poniżej dopuszczalnych norm lub co najmniej na tych poziomach.
- II. Uwzględnianie w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego zagadnienia dotyczącego znaczącego oddziaływania pól elektromagnetycznych na środowisko i ludzi.

- V. Zachowanie tradycyjnych praktyk gospodarczych na terenach cennych przyrodniczo.
- VI. Uwzględnianie ochrony wartości przyrodniczych i krajobrazowych w planowaniu inwestycji.
- VII. Uwzględnianie w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego aspektów ochrony środowiska i przyrody.
- VIII. Wdrażanie programów rolnośrodowiskowych.
- IX. Rozwój rolnictwa ekologicznego.
- X. Ochrona elementów środowiska przyrodniczo – kulturowego.
- XI. Rozwój sieci szlaków turystycznych i ścieżek przyrodniczych.
- XII. Selektywny dostęp do terenów cennych przyrodniczo i ochrona tych terenów przed zainwestowaniem i tzw. dzikim zagospodarowaniem.
- XIII. Przestrzeganie okresów lęgowych ptaków przy pracach termomodernizacyjnych oraz minimalizacja skutków ograniczenia miejsc lęgowych.
- XIV. Zachowanie powierzchni parków i terenów zadrzewionych.
- XV. Ochrona istniejących kompleksów leśnych.
- XVI. Edukacja dzieci i młodzieży w zakresie ochrony lasów.

**b) Zasoby wodne:**

*Cel systemowy: Poprawa jakości i ochrona wód powierzchniowych i podziemnych.*

Kierunki działań do roku 2023:

- I. Budowa, rozbudowa i systematyczna modernizacja sieci kanalizacyjnej.
- II. Wspieranie budowy oczyszczalni przydomowych w miejscach, w których budowa kanalizacji sanitarnej nie jest uzasadniona ekonomicznie.
- III. Budowa systemów podczyszczających wzdłuż modernizowanych i nowo powstających dróg.
- IV. Wzmożenie działań kontrolnych i egzekucyjnych w celu eliminacji nielegalnego zrzutu ścieków komunalnych.
- V. Wprowadzenie rejestru i monitoringu przydomowych oczyszczalni ścieków i zbiorników bezodpływowych.
- VI. Ograniczenie dopływu zanieczyszczeń do wód powierzchniowych i podziemnych.
- VII. Zwiększenie kontroli posiadania przez właścicieli nieruchomości, dokumentacji stwierdzających korzystanie z usług wywozu ścieków ze zbiorników bezodpływowych przez uprawnione do tego podmioty.
- VIII. Działania edukacyjne społeczności lokalnej w zakresie:
  - a. wysokiej szkodliwości dla środowiska i zdrowia ludzi zanieczyszczeń wydostających się z nieszczelnych zbiorników do gromadzenia ścieków oraz wylewania ich zawartości na tereny upraw i działek nie objętych systemami kanalizacji,
  - b. zwiększania racjonalności wykorzystania wody oraz środków wpływających negatywnie na jej stan (w tym np. środków piorących, detergentów, środków ochrony roślin).
- IX. Budowa, rozbudowa i systematyczna modernizacja sieci wodociągowej.

Po analizie projektu dokumentu i złożonych wyjaśnień tut. organ uznał, iż:

- A. Projekt *Programu* nie zalicza się do dokumentów wyszczególnionych w art. 46 pkt. 1 ustawy ooś (tzw. planistycznych).
- B. Projekt wskazuje kierunki działań zaplanowane do realizacji w perspektywie średnio- i długookresowej, mające na celu wypełnienie Polityki ekologicznej państwa, zakładającej stworzenie warunków niezbędnych do realizacji ochrony środowiska. W dokumencie nie wskazuje się konkretnych rodzajów przedsięwzięć, o których mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. Nr 213, poz.1397 ze zm.), które miałyby być realizowane, nie wskazuje się także uwarunkowań realizacji przedsięwzięć w odniesieniu do usytuowania, rodzaju i skali tych przedsięwzięć. Nadto, dokument nie odnosi się do żadnej z dziedzin wskazanych w art. 46 pkt 2 ww. ustawy, tym samym nie można uznać, iż wyznacza ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.
- C. Jak wskazano w piśmie z dnia 26.10.2015r., będącym odpowiedzią na wezwanie tut. organu znak RDOŚ-Gd-WOO.411.40.2015.AM.1. z dnia 06.10.2015 r., nie przewiduje się by realizacja zadań i celów mogła spowodować znaczące oddziaływanie na obszary Natura 2000. Przedmiotowy projekt dokumentu nie zalicza się również do dokumentów wymienionych w art. 46 pkt 3 ustawy ooś, tj. dokumentów, których realizacja może spowodować znaczące oddziaływanie na obszary Natura 2000.

Biorąc pod uwagę zawartość przedmiotowego projektu dokumentu oraz jego ogólny, programowy charakter uznać należy, iż realizacja jego założeń nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko.

Reasumując Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku stwierdza, iż projekt dokumentu pn.: „Program Ochrony Środowiska dla Gminy Nowy Dwór Gdański na lata 2015-2018 z perspektywą na lata 2019-2022” nie stanowi dokumentu, o którym mowa w art. 46 i 47, albowiem nie jest to dokument planistyczny, nie stanowi też polityki, strategii, planu lub programu w konkretnie wskazanej w art. 46 pkt 2 ww. ustawy dziedzinie. Nadto projekt dokumentu nie wyznacza ram dla realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, a realizacja jego postanowień nie może spowodować znaczącego oddziaływania na środowisko. Tym samym nie jest dokumentem wymagającym przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Regionalny Dyrektor  
Ochrony Środowiska  
w Gdańsku  
*Małgorzata Szikowska*

Otrzymują:

- 1. Adresat;
- 2. a/a.

